



兴泰智库研究报告

XINGTAI THINK-TANK RESEARCH REPORT

2020 年第 10 期 总第 89 期 · 战略研究

浙江省“1+3”金融服务模式介绍及借鉴

合肥兴泰金融控股集团

金融研究所

徐蕾 程丹润

咨询电话: 0551-63753813

服务邮箱: xtresearch@xtkg.com

公司网站: <http://www.xtkg.com/>

联系地址: 安徽省合肥市政务区
祁门路 1688 号兴泰金融广场 2209

2020 年 05 月 21 日

更多精彩 敬请关注

兴泰季微博、微信公众号



一、浙江省“1+3”金融服务模式介绍 2

二、浙江省“1+3”金融服务模式具体举措 ... 3

(一) 浙江金控开展“上门送‘1+3’服务”活动..... 3

(二) 金控体系企业首次全面协同省属产业类企业.... 3

(三) 天道金科倾力打造区域供应链金融科技平台.... 4

(四) 浙江金控、蚂蚁金服、数梦工场打造数字经济投资
新平台..... 4

(五) 杭高投牵手传化集团 探索“基金+产业园”模式促
产融结合..... 5

(六) 杭州金控打造金融综合服务平台..... 5

三、浙江省“1+3”金融服务模式经验借鉴 ... 6

(一) 注重金融的政策属性..... 6

(二) 注重产融有效结合..... 6

(三) 注重打造地方金融基础设施..... 6

(四) 注重服务数字经济..... 7

浙江省“1+3”金融服务模式介绍及借鉴

一、浙江省“1+3”金融服务模式介绍

2019年，浙江省以浙江省金融控股有限公司（为浙江省委省政府金融投资管理平台，成立于2012年9月，注册资本120亿元，总资产1600亿元，净资产885亿元，以下简称浙江金控）为牵头，全面实施大对标（对标省委省政府重大决策部署）、大协同（协同全省资本资源要素）、大提升（提升事业融合发展度）三大工程，打造“1+3”综合金融服务模式。

“1”是一个金融服务创新综合体，即浙江省金控企业联合会。浙江金联由浙江金控作为主发起人，纵向协同全省50家金控企业，横向协同22家参控股企业，共计72家会员单位。据统计，截至2018年底，浙江金联会员单位的总资产合计达2.35万亿元，净资产超过4000亿元，具有较强的综合金融服务实力，是全省金融服务实体经济高质量发展的中坚力量。

浙江金联对标党中央、国务院金融供给侧改革和区块链技术应用，对标省委省政府金融强省建设，对标全省金控企业及其参控股企业转型发展的协同创新载体，以共赢、共创、共享价值导向，坚持大金控、泛金融、高站位协同理念，依托全省各级金控平台资源优势，促进政府资源、企业资源和金融资源深度融合，力求打造浙江省实体经济高质量发展一个资源整合、系统集成、合作共赢的金融服务平台，努力构建金融服务生态圈，更好促进实体经济高质量发展。

“3”是“三个纽带”协同机制，即以“资本、数据、服务”为三个纽带，实打实地协同全省金控企业同向发力、相向而行，更好促进我省实体经济高质量发展。

一是以资本为纽带，着力推进政府产业基金落地生效，加快一步推动政府产业基金2.0版实质性落地，发起组建50亿元的金联基金，高质量培育未来财源。浙江金控将着力发挥省级政府产业基金功能作用，协同组建国家级大基金，将更多的高端资源要素导入浙江，谋划设立和运作金联基金，为全省金联成员单位所在的区域产业发展、平台提供更加精准有效的综合金融服务。

二是以数据为纽带，搭建天道区域供应链金融科技平台，助力解决融资难融资贵融资慢问题。对标数字浙江建设和融资畅通工程，坚持数字化金融，准公益平台、市场化运作，实现打造“1”个准公益性供应链金融科技平台，建设“2”种生态体系，提供“3”项基础产品，创新“4”类衍生服务。计划到2020年要定模式、打基础，到2022年扩战果、上规模，到2023年以后，树标杆，链全球。

三是以服务为纽带，组建产融服务公司，打通金融服务产业“最后一公里”，促进金融更好服务实体经济。围绕各级政府产业基金、金联基金以及金联成员单位所在区域的企业进行各类基础服务；围绕区域资本市场直接融资功能，提供基金份额退出与转让渠道等创新服务；围绕长三角一体化、国家级自贸区重大项目金融方案等，参与培育一批优质的重大项目，形成政府基金投资示范品牌效应，赋能区域经济。

二、浙江省“1+3”金融服务模式具体举措

（一）浙江金控开展“上门送‘1+3’服务”活动

近日，浙江金控认真贯彻落实省委省政府提出的“把‘三服务’送到家做到位抓到底”的要求，开展“上门送‘1+3’服务”活动工作（“1”即牵头协同浙江省金控企业联合会所有成员企业，“3”即发挥资本、数据、服务纽带作用），以此为载体，发挥综合金融服务创新模式集成优势，紧密围绕“整体智治、唯实惟先”，出实招、干实事、求实效，发挥财政金融政策协同效应，更好服务地方经济高质量发展，打造具有浙江金控特色的“三服务”活动品牌。

一是坚持长期抓、抓长期。要树立长期服务的意识，长远谋划、系统集成、逐步推进、持续深化，探索构建“省市县联动、政金企协同、线上线下融合”的战略合作新机制。要强化一抓到底的韧劲，将上门送“1+3”服务活动作为工作主线贯穿始终，并持续深化和完善服务内容和形式，夯实长期服务和合作基础。

二是坚持重点抓、抓重点。要建立“一年一合作清单”机制，以推动重点项目和服务举措落地为核心，明确时间表、路线图和责任人。要持续挖掘和培育经济社会效益好的项目，将“1+3”服务活动成效转化为衡量区域经济发展的一个重要指标，有效促进地方经济高质量发展。

三是坚持特色抓、抓特色。要发挥金控平台特色优势，结合地方产业发展战略，因地制宜配置资本、数据、服务资源，共同研究起草务实、细化、具有可操作性的服务和战略合作方案。要积极对接国家级基金和项目资源，围绕我省打造高端制造业和完备产业链体系，做好落地服务对接工作。

四是坚持牵头抓、抓牵头公司领导要挂帅牵头抓，通过需求调研和服务对接，拟定服务合作清单，建立长效工作机制，持续做好跟进服务。要夯实具体牵头部门任务，围绕项目落地，明确各牵头业务部门落地服务举措和目标要求；综合牵头部门还要提前谋划持续服务合作方案，不断深化拓展上门送“1+3”服务活动的工作内容。

（二）金控体系企业首次全面协同省属产业类企业

5月20日，浙江省国资委组织召开“产融大协同、共促大发展”主题活动座谈会，同步联动省金控公司开展“上门送‘1+3’服务”活动，以省金控公司“上门送‘1+3’服务”活动为抓手，更好发挥省属产业类企业整体优势和各自优势，在谋求增量的同时盘活存量资源，形成一批产融合作项目清单，形成扩投资、稳增长的国企合力，共同打好产业和金融政策组合拳，推动形成共享、共生、共赢的产融生态。

会议提出，要努力完成今年赛马机制的各项目标任务，围绕“一支队伍、一套机制、一份清单、一个闭环”，狠抓落实、奋勇争先；要强化省属产业类企业所属公司与浙江金联成员单位间的合作，扩大产融合作服务队伍，打通纵向、横向产融协同关系；要成立对应协同专班，建立健全对接机制，做到第一时间一贯到底；要明确项目合作清单，建立“一企一清单、一年一清单”机制，把项目落地工作抓实抓细，实现产融协同发展常态化；要形成工作闭环管理，持续跟踪产融合作开展动态情况，及时反馈产融协同发展的成果和存在问题。

会议要求，产融协同是顺应当下形势的内在要求、契合当下政策的应有之义和实现共赢发展的必然选择，通过抱团取暖、抱团发展，以资本纽带拉动有效投资，强化“项目论英雄”，签订合作项目清单，服务大项目、好项目投资落地；以数据纽带互通共享共赢，以天道区域供应链金融科技平台为载体，与省属产业类企业加强供应链

金融领域合作，打造“平台中的平台”，共建产融一体化线上生态圈；以**服务纽带加深产融协同**，发挥产融服务公司和参控股金融企业服务优势，构建线上线下相结合的产融协同服务新机制。

（三）天道金科倾力打造区域供应链金融科技平台

天道金科股份有限公司（以下简称“天道平台”）是浙江省金控牵头倾力打造的区域供应链金融科技平台，是浙江省融资畅通工程的重大创新抓手，以中小微企业供应链金融科技服务为切入点，基于数据及数据应用的金融科技平台。经过近一年的筹备和建设，针对解决中小企业供应链融资痛点的智能供应链金融产品：**天链**和**天票**，于4月30号在全国小微金改示范区台州，与交通银行台州分行、中小企业成功测试上线，在助推中小微企业融资的道路上迈出跨越性的一大步。

“天链”：基于区块链的智能供应链金融产品。当前，市场上存在银行系、核心企业系、第三方平台系等多类供应链金融平台，然而此类平台最终多数聚焦在内有业务，未能实现真正的平台效应，这与平台主体无法提供真实有效的风险缓释机制相关。天道平台打造的“天链”产品，在覆盖全场景产品的基础上，批量叠加风险缓释机制，建立供应链生态共同体，实质解决资金方“不敢融”问题。

“天票”：信用穿透、链接企业、极速融资。长期以来，核心企业上游多级供应商多数处于供应链融资的弱势地位，由于自身资质问题且与核心企业间存在中间链路，故而常常不能获得供应链融资的支持。天道平台打造的“天票”产品，通过区块链技术，利用不可篡改的多级流转凭证，将核心企业信用分享至融资弱势群体，发挥供应链金融信用替代机制的真正优势，切实缓解企业“融资贵”的压力。

（四）浙江金控、蚂蚁金服、数梦工场合力打造数字经济投资新平台

为深入推进浙江数字经济“一号工程”，服务数字长三角发展，浙江金控、蚂蚁金服、数梦工场（数梦工场作为一家以数据技术为核心的新型互联网公司，立足浙江、服务全国，深度参与浙江省“最多跑一次”改革，以政府数字化转型来推动数字经济和数字社会发展）日前联合发起**设立数字经济投资平台：浙江远景数字经济产业股权投资基金**，落户杭州市下城区。按照市场化方式运作，发挥技术赋能、平台生态优势，平台力争联合孵化培育一批具有核心竞争力的数字经济、数字金融领域优秀企业，培育繁荣数字创业新生态，助力浙江经济高质量发展。

浙江远景数字经济产业股权投资基金初始规模20亿元，由浙江金蚂股权投资管理有限公司负责管理，立足浙江、面向长三角，投资布局一批引领性、前瞻性、成长性项目，重点投向数字经济、公共服务、金融科技及产业链相关的创新创业项目；在投资方式上，采用直投、定向子基金、产业链子基金等多种方式。

此次三方携手，希望通过市场化运作机制，以科技、资金、资源等方式，帮助公共服务数字化领域的创新企业获得更好发展，并且探索产业的创新运营模式，希望通过该基金与社会各方一起共建数字时代公共服务的新生态，为浙江乃至全国数字经济发展注入持续动能。

“浙江金蚂”取了金控和蚂蚁各一个字，其初衷是要**发挥浙江金控金融要素资源优势、蚂蚁金服科技优势，和数梦工场政务互联网优势**，合力导入资源，共同打造股权投资管理平台，深度挖掘数字经济项目。“远景”意味着立足当下、着眼长远，立足浙江、面向长三角，努力培育营造数字创业创新新生态，创新产融结合运营模式，推动产业数字化、数字产业化，助力浙江数字经济。

（五）杭高投牵手传化集团 探索“基金+产业园”模式促产融结合

日前，杭州市高科技投资有限公司（以下简称杭高投）与传化集团签署战略合作框架协议，双方将聚焦产融结合，在基金、产业园、产业集聚等层面开展全方位的合作，其中包括积极探索“基金+产业园”的模式、促进产融结合平台的建设和“金融+产业”的模式创新。

根据协议，杭高投将支持传化集团在“金融+实业”等方面的突破，与传化集团积极探索“基金+产业园”的模式，促进产融结合平台的建设与“金融+产业”的模式创新。传化集团将支持杭高投金融业务的发展，与杭高投建立金融投资、资本市场、科技服务等层面的全方位合作，积极探索民营企业 and 地方国有资本合作的创新模式。

杭高投是杭州市政府授权杭州市财政出资成立并由杭州市科技局共同管理的综合性国有投融资公司，正在为杭州率先探索出一条“无偿资助+政策担保+科技贷款+引导基金+周转资金+上市培育”的科技金融独特的创新路径，称之为“杭州模式”。截至目前，杭高投管理的引导基金累计批复合作基金近 150 支，基总规模超 200 亿元。

（六）杭州金控打造金融综合服务平台

杭州市整合政府部门、企事业单位、人民银行、金融机构及社会机构数据，逐步建设一个覆盖全市普惠金融、金融治理、保险担保、风险监控等领域的一站式多功能平台。积极打造杭州金融“一个平台（金融综合服务平台）、两个系统（核心系统和业务系统）、X 项金融服务产品”的“1+2+X”服务体系，配套金融扶持政策，组建征信服务公司，提供信用评级、征信报告、债权融资、股权融资等金融服务。

金融综合服务平台即“杭州 e 融”金融综合服务平台，由杭州市人民政府金融工作办公室牵头主办，杭州市金融投资集团有限公司建设和运营。平台为杭州市中小微企业提供融资需求发布渠道，并与金融机构端各类型金融产品智能撮合匹配，综合运用政府部门、公共事业单位等数据，配套提供企业社会信用查询、信用评级、贷后监控、投融资政策支撑等一站式服务，力求化解中小微企业融资难融资贵、金融供求双方信息不对称等问题。

利用数字技术，智能匹配金融供需。据了解，企业可以通过网页端或手机端进入“杭州 e 融”，经简单操作后，即可完成注册及认证。已认证的企业，即可快速有效发布自己的定向或公开融资需求。通过数字技术，“杭州 e 融”会进行智能撮合，为企业匹配到相应的金融产品，并在线“一键申办”，让企业得到及时有效的金融支持。同时，“杭州 e 融”还会实时发布最新政策、金融机构动态等最新信息，成为企业的“金融助手”。

组建杭州征信有限公司，股东分别为杭州市金融投资集团有限公司、杭州市民卡管理有限公司，出资比例分别为 51%、49%，接入工商、税务、司法、不动产、社保等政府部门，并通过云平台、大数据、模型计算等技术，对企业进行评估，并生成“企业社会信用分数报告”。通过这份报告，金融机构可以准确了解到企业的信用等级。对于金融机构来说，不仅提高了风险控制能力，更能解放人力、有效缩减运营成本。

未来，“杭州 e 融”还将创新普惠金融、金融治理、风险担保、风险监控等领域的新功能，争取成为功能更健全、机制更完善、服务更贴心的功能性平台，打通企业融资的最后一公里。

三、浙江省“1+3”金融服务模式经验借鉴

（一）注重金融的政策属性

金融资本的逐利性决定了金融机构之间的竞争性，不管是中央金融机构与地方金融机构之间，还是地方政府主导的金融机构之间，亦或是国有、民营金融机构之间。由于我国核心的金融机构以及监管机构都是垂直直管模式，一方面保证了金融机构业务经营的独立性，另一方面加剧了金融机构之间的竞争，同时也导致金融机构在贯彻国家及地方政府决策部署方面的协同弱偏性。

从2018年开始，国家开始由财政部门牵头加强国有金融资本管理，坊间“金融国资委”传闻大有做实之意，由于财政是国家和地方政府意志的集中体现，且一级政府一级财政，国有金融资本纳入财政管理，政府对金融机构的控制力和影响力将显著增强，特别是在支持小微企业、战新产业，服务实体经济，履行社会责任等方面，金融机构的政策属性将逐步强化，这一点在国家大基金成立、国家担保基金股东、国资统一划归社保等事件上已经有所体现。近日，财政部官员主动挑起的“财政赤字货币化”争论，亦可看作是从顶层设计上强化金融政策属性的舆论尝试。

强调国有金融的政策属性，势必会弱化国有金融的竞争属性，同时基于财政的全国一盘棋管理方式，各级金融机构之间的归属性、协同性将得以提升，浙江省构建的“1+3”金融服务模式，正是基于财政部门的强管控基础而建立起来的，3个协同的重点是资本，意在打造全省国有金融资本行动一盘棋、一个调、一张网。

（二）注重产融有效结合

产融结合是我国近些年较为热点的话题，2018年中共中央 国务院《关于完善国有金融资本管理的指导意见》提出：严格规范金融综合经营和产融结合，国有金融资本管理应当与实业资本管理相隔离，建立风险防火墙。2019年中国人民银行关于《金融控股公司监督管理试行办法（征求意见稿）》公开征求意见的通知亦规定，金融控股公司非金融投资账面价值不得超过金融控股公司净资产的15%，意在隔离金融与实业板块，防止风险套利和风险交叉传递。

2020年新出台的《国有金融资本出资人职责暂行规定》《国有金融资本管理条例》（征求意见稿）中，已无相关产融隔离的相关表述，可见国家对于产融隔离的态度趋于缓和。产融结合之所以重要，各部门、地方政府和企业都愿意发展产融结合，归根结底，一方面是因为产融结合能够形成协同效应，提高收益；另一方面也反映了社会平均利润率尚未形成，金融与非金融在一定时期内存在利润率差异。据统计，中央国资委监管的97家中央企业中，有三分之二以上都在开展金融业务，有一半左右把金融纳入业务板块，有23家至少控股一家金融机构。

浙江金控与其他实体企业开展“产融大协同、共促大发展”，旨在形成一批产融合作项目清单，共同打好产业和金融政策组合拳，推动形成共享、共生、共赢的产融生态，这是打通金融与实体界限，寻求全省范围内的产融结合。

（三）注重打造地方金融基础设施

就目前的金融发展环境，不管是供给侧改革，还是处置金融风险，亦或推进牌照化管理，都在一定程度上压缩了地方金融机构以及民营金融机构的生存空间，地方金融机构，特别是市一级的金融平台，囿于核心金融牌照的缺失，仅聚焦“7+4”类金融机构，不管是竞争优势，还是市场空间上，都面临诸多挤出效应。

在国家大力强调金融服务实体的背景下，许多市一级的地方金融平台，大多放弃对核心金融牌照的奢望，转为打造地方金融基础设施，即发挥地方特有的信息优势、协同能力以及政策空间，力争在引导融资匹配、协同政策支持、优化融资环境等方面“有所作为”，比较典型的有：苏州市建立以三大金融基础设施为核心联动平台的综合金融服务机制，具体包括苏州综合金融服务平台、苏州地方企业征信系统、企业自主创新金融支持中心；杭州打造的“一个平台（金融综合服务平台）、两个系统（核心系统和业务系统）、X项金融服务产品”的“1+2+X”服务体系，配套金融扶持政策，组建征信服务公司，提供信用评分、征信报告、债权融资、股权融资等金融服务。

（四）注重服务数字经济

今年伊始，随着疫情防控的需要，数字经济的发展被置于异常重要的位置，国家提出的“新基建”七大领域（5G 基建、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网）有四个都是与数字经济有关，可以说，“新基建”就是以 5G、互联网、智能化为代表的“数字基建”。

数字经济体系是多种技术综合创新的结果，也是一种新型技术经济范式，需要更高级的协作与共享，而金融连接各行各业，它可以延展并赋能到其他行业，而且金融基本上只有数字，天然就非常适合去做数据驱动。因此，**金融服务实体经济的未来就是服务数字经济。**

金融如何服务数字经济，可以有两个层面上的理解，一个是被数字经济所改造的金融，与“**金融科技**”类似，即金融数字的产业化，其本身就是数字经济重要组成部分，目前基于数据智能、安全风控、区块链、生物识别、隐私保护五大需求，金融数字已在交易欺诈识别、精准营销、消费信贷、信贷风险评估、供应链金融、股市行情预测、股价预测、智能投顾、骗保识别、风险定价等方面得到广泛的产业化运用。另一个是服务于数字经济的金融，与“**科技金融**”类似，即数字经济的金融助推器，数字经济的资金需求大、风险高，与金融的关联度与生俱来，金融必须能够引导资金流向该领域，解决数字经济发展的融资需求。

浙江省构建的“1+3”金融服务模式，既有天道金科打造的区域供应链金融科技平台，又与蚂蚁金服、数梦工场发起设立数字经济投资平台，金融服务数字经济可谓真金白银、尽心尽力，彰显地方国有金融机构的政治站位与责任担当。

免 责 声 明

兴泰智库成立于 2016 年 8 月，是由合肥兴泰金融控股（集团）有限公司（以下简称“公司”）发起，并联合有关政府部门、高等院校、研究机构、金融机构和专家学者组成的，以“汇聚高端智慧，服务地方金融”为宗旨的非营利性、非法人学术团体。

《兴泰智库研究报告》是兴泰智库自主研究成果的输出平台，内容以宏观报告、政策解读、行业分析、战略研究为主，对内交流学习，对外寻求发声，致力于为合肥区域金融中心建设提供最贴近市场前沿的前瞻性、储备性、战略性智力支持。

本报告基于兴泰智库研究人员认为可信的公开资料或实地调研资料，但对这些信息的准确性和完整性不作任何保证。报告中的信息或所表达意见仅代表研究人员观点，不构成对任何人的投资建议，公司不对本报告任何运用产生的结果负责。

本报告版权归公司所有，未经事先书面授权，任何人不得对本报告进行任何形式发布、复制。如引用、转载、刊发，需注明出处，且不得对本报告进行有悖原意的删节和修改。